



## 发展与改革

**【概况】** 2016年,无锡市积极贯彻新发展理念,把握引领发展新常态,全力推进供给侧结构性改革,统筹做好稳增长、促改革、调结构、惠民生、优生态、防风险等各项工作,各项社会事业持续发展。全年完成地区生产总值9210.02亿元,比上年增长7.5%;完成一般公共预算收入875.00亿元,比上年增长5.4%;完成固定资产投资4795.25亿元,比上年增长2.0%;城镇居民人均可支配收入48628元,增长7.8%;农村居民人均可支配收入26158元,比上年增长8.3%。

(凌捷)

**【加强战略统筹】** 年内,市发改委推进“十三五”规划编制工作,印发《无锡市国民经济和社会发展的第十三个五年规划纲要》,进一步明确无锡“十三五”时期发展的战略目标、主要任务和政策取向;统筹推进22个市级重点专项规划编制工作;协同做好梁溪区“十三五”规划纲要编制工作。牵头推进《无锡市“十三五”战略性新兴产业发展规划》《无锡市“十三五”现代服务业发展规划》《无锡市“十三五”人口规划》《无锡市“十三五”社会事业发展规划》《无锡市“十三五”能源发展规划》《无锡市“十三五”应对气候变化规划》《无锡市“十三五”循环经济发展规划》等

多项重点规划,会同相关部门编制无锡市综合交通规划、通用航空发展规划、临空经济发展规划、市区热电联产规划、电动汽车充电设施规划、农作物秸秆综合利用规划等等。牵头起草《无锡市市(县)区科学发展考核评价实施意见》《无锡市市级机关部门(单位)目标管理考核实施办法》,加强对标和重点工作日常考核,增加半年度和季度考核,引导各级树立正确政绩观,促进全面可持续发展。紧扣无锡经济社会发展热点、难点和市委、市政府工作重点,认真梳理年内22个重点课题并开展调查研究。研究完成市社科联2016年重点课题《无锡重振产业雄风的重点问题和对策研究》《强化无锡长三角区域中心城市地位的策略研究》和精品课题《推动无锡健康产业的政策机制研究》。结合境外调研情况,完成《促进“西港特区”发展思考》的调研课题。开展锡澄宜重大基础设施一体化规划研究,牵头研究锡澄宜重大基础设施项目。完成新常态下能源发展思路等专题研究、非化石能源统计核算工作等。开展江阴—靖江工业园区调研。

(凌捷)

**【扩大有效投入】** 年内,市发改委突出扩大有效投入,保持全市经济平稳增长。全市固定资产投资总额4795.25亿元,比上年增长2.0%;其中,工业投资达2045.54亿元,比上年增长7.1%。完成民间投资3248.8

亿元,比上年增长2.1%,略高于全社会固定资产投资增速。将投资方向聚焦于产业,第二产业投资增长较快,完成投资2048.7亿元,比上年增长7%,高于全社会投资5个百分点,占全社会投资的比重达42.7%,其中,制造业完成投资1981.1亿元,比上年增长5.9%。房地产开发投资完成1033.6亿元,比上年增长4.2%。将重点项目综合服务工作放在更加突出位置,进一步完善市领导挂钩重点项目机制,及时做好重大产业项目用地评估工作。年内,180个市级重点项目实际完成投资974.4亿元,占年度计划的97.2%。其中,76个工业项目完成投资401.5亿元,68个服务业项目完成投资377.9亿元。中船海洋探测园、丁蜀通用航空产业园、地铁3号线一期等一批重大产业及基础设施项目的实施,不仅拉动投资增长,而且促进经济转型。牵头编制市级政府投资项目计划,全年安排214亿元,更加注重合理配置市级资源,发挥政府投资的引导作用。推进城际铁路和地铁建设。盐泰锡常宜城际铁路正式列入国家《中长期铁路网规划》。地铁1号线南延线、3号线全面开工,4号线一期工程获批,标志着第二轮轨道建设规划全面实施。会同市地铁集团开展锡澄城际轨道S1线的研究工作。推进城市重点道桥建设。苏锡常南部高速历经12年终于获得批复,启动建设。启动江海西



路、蠡湖大道快速化改造工程,加快推进凤翔北路快速化、新锡路北延、高浪路快速化项目研究工作,完成钱皋路、大桥路可行性研究批复,加快推进桐桥港路、环山东路前期工作。推进机场建设。苏南硕放国际机场旅客吞吐量突破 550 万人次,硕放机场老航站楼改造项目获省发改委批复。加快推进民航华东空管局无锡空管站、宜兴丁蜀通用机场前期工作。

(凌捷)

**【加快转型升级】**年内,市发改委围绕打造现代产业发展新高地,加快推进新兴产业发展。全市完成规模工业产值 15084.3 亿元,首次突破 1.5 万亿元大关,比上年增长 3.8%;完成规模工业增加值 3075.5 亿元,比上年增长 5.8%。全市工业用电 493.73 亿千瓦时,比上年增长 4.55%,增速比上年提高 5.65 个百分点。五大行业产值累计增速四升一降,电子行业有所微降。全市高技术行业实现产值 2580.4 亿元,占全市规模工业产值的 17.1%,比上年增长 6.4%,高于全市规模工业产值增速 2.6 个百分点。全市七大先进制造业共完成产值 4566.76 亿元,比上年增长 6.5%,占全市规模工业产值的 30.3%,高于全市规模工业产值增速 2.7 个百分点。年内新登记工业企业 4125 家,比上年增长 21.4%,其中,注册资本金超千万元的企业 472 家,比上年增长 42.2%;全市新增注册资本 196.7 亿元,比上年增长 44.1%;新登记工业企业平均注册资本为 476.8 万元,比上年增长 18.6%。引导现代服务业发展。年内服务业实现增加值 4728 亿元,比上年增长 8.6%,增速比上年下降 1 个百分点,超过上年地区生产总值增速 1.1 个百分点,超过上年第二产业增加值增速 1.8 个百分点。服务业对经济增长的贡献作用进一步增强,全市服务业占地区生产总值比重达到 51.3%。围绕产业转型升级需求,推动新兴服务业向专业化、高端化延伸,全市软件和信息服务业营业收入比上年增长 18.21%;云计算产值比上年增长 25.17%。出台《关于加快发展现代服务业增强城市集聚辐射能力的实施意见》,细化落实

《无锡市服务业(综合)资金管理实施细则》,重点支持生产性服务业、生活性服务业提升发展项目和公共服务平台项目,以资金引导发展现代服务业。大力推进服务业重点项目建设。纳入省重大项目和省服务业重点项目的 17 个项目顺利推进,达到时序进度。万达文旅城万达茂项目一层主体启动施工,室内、室外主题公园均已开工建设。田园东方综合体、江阴海澜国际马术旅游区、宜兴阳羡生态度假区公共服务建设等重大项目顺利推进。大力推进服务业集聚区建设。全市 17 家省级服务业集聚区实现营业收入较上年增长 10%左右,无锡软件园、惠山高技术服务业集聚区等园区的创新创业服务平台日趋成熟,进一步改善中小企业创业环境。滨湖区省级服务业综合改革试点成效明显,无锡国家数字电影产业园税收实现高速增长。

(凌捷)

**【推进各类改革】**年内,市发改委牵头制定《关于推进供给侧结构性改革的实施意见》,对重点任务进行责任分解,产业结构转型升级、化解房地产库存、优化杠杆结构、降低企业税费、补短板各项工作等各项重点工作取得新成效。坚持把化解产能过剩矛盾作为结构调整的重要抓手,以钢铁、船舶等产业为重点,组织开展全市主要行业产能调查,做好产能过剩行业清理工作。组织开展钢铁行业淘汰落后产能专项行动,钢铁行业化解产能 200 万吨。扎实完成热电行业落后产能淘汰任务,完成锡兴钢铁厂自备电厂、新洋热电厂等小火电机组的关停核查工作。扎实推进降成本各项措施。出台《关于降低实体经济企业成本促进经济平稳健康发展的实施意见》,明确五大类 32 条减负举措,全年降低实体经济各类成本约 200 亿元。深化行业协会和行政机关脱钩改革,牵头制定《无锡市深化行业协会商会与行政机关脱钩改革实施方案》,明确行业协会与行政机关脱钩的范围和任务,全面实施机构、职能、资产财务、人员管理、党建外事等五分离改革。推进社会事业领域改革,起草制定《关于进一步促进社会办医

加快发展的实施意见》。深化行政审批制度改革,形成《2016 版进驻市政政务服务中心行政审批事项目录清单》,实施“多证合一”登记制度改革。深化公共资源交易改革。建立统一规范公共资源交易平台,完成政府采购、建设工程、产权交易、国土资源四大类交易事项的整合。推进中小城市和特色产业专业镇建设,起草制定《无锡市关于推进特色小镇规划创建的实施意见》,通过摸底调研、排查底数,为规划创建一批特色小镇作好准备。

(凌捷)

**【改善生态环境】**年内,市发改委加大生态环境综合治理,出台《2016 年无锡市新能源汽车推广应用实施细则》,完成 736 台燃煤小锅炉整治。做好排污权有偿使用和交易费的征收工作。深入推进“两型”社会综合配套试点改革,履行“两型”办职能,按季度报送改革试点情况,印发实施《无锡市资源节约型和环境友好型社会建设综合配套改革试点 3 年行动计划(2016~2018 年)》,落实安排 2016 年度所需的生态补偿资金 4000 万元。全面推进园区循环化改造,指导无锡国家高新技术产业开发区等 3 家省级试点顺利通过省考核验收组考核验收,9 家园区(开发区)通过市级考核验收。深入推进低碳和应对气候变化工作,中瑞低碳生态城国家低碳城(镇)试点建设实施方案获国家发改委批复;首批 46 家、第二批 28 家纳入全国碳排放权交易市场重点单位;举办 2016 年全国低碳日“绿色发展低碳创新”主题宣传活动;依托已开发的市温室气体排放监测系统平台,不断更新完善,率先在省内实现市、市(县)区两级温室气体排放清单在线编制功能;组织宜兴申报国家农村产业融合发展“百县千乡万村”试点示范申报并最终在全省竞争中胜出。突出做好服务重大项目节能评估报批工作,地铁 4 号线一期工程、无锡万达城室外文化休闲体验区项目、上汽大通汽车有限公司无锡基地二期整车项目、无锡凯宜医院建设项目、无锡华达燃机发电公司无锡华达智慧能源谷工程(天然气分布式能源



站)项目等一批市重点项目顺利通过省发改委节能评估审查并批复。

(凌捷)

**【发展社会事业】**年内,市发改委发展社会事业,突出办好实事项目。牵头推进年度10件80项为民办实事项目,圆满完成年度目标任务。多渠道增加居民收入,坚持以创业带动就业,完善工资收入分配制度,继续提高低保家庭人均收入,确保居民收入增长与经济增长同步。城镇、农村常住居民人均可支配收入分别为48628元、26158元,分别比上年增长7.8%和8.3%,均高于GDP增幅,多元化的居民增收格局基本形成。坚持就业优先战略,针对整体宏观经济形势严峻、就业压力加大的实际,坚持以政策支持就业、以创业带动就业、以服务扩大就业,稳定劳动力市场供给,帮助困难人员就业。新增城镇就业14.9万人,城镇登记失业率1.85%。市物联网大创园等5家园区被认定为省级创业基地,向2.72万家企业发放稳岗补贴2097亿元,对56家小微企业发放吸纳高校毕业生社保补贴56.3万元。全面实施全民参保,推进机关事业单位养老保险制度改革,率先建立城乡一体的居民基本养老保险制度,基本建立城乡一体的医疗和大病保险制度,基本社会保险覆盖率达到98%以上。提高保障待遇标准,连续第11年增加企业退休人员养老金,市区城乡低保标准提高到760元/月,市区3.58万人次获大病保险补助7193万元。推进国家养老服务业综合改革试点工作,每千名老人拥有养老床位数达到40张。做好保障房的分配管理、棚户区危旧房改造等重点工作。加大公共服务体系供给,15分钟就业圈、医疗卫生圈、健身休闲圈、公共文化圈等基本公共服务体系基本形成。推进教育现代化建设,新建、改扩建中小学校28所、幼儿园37所,完成江南大学无锡医学院主体工程建设,引进南京信息工程大学滨江学院。实施医保个人账户结余拓展用于健身和商业补充保险,锡澄宜三地医疗保险实现“大市一卡通”。成功创建国家公共文化服务体系示范区和国家级科

学健身示范区。深化户籍制度改革,推行居住证制度,全面落实无锡大市范围内本地居民户口通迁,推动城镇基本公共服务常住人口全覆盖等,多项工作走在全省及至全国前列。出台调控房地产市场政策和拆迁安置住房上市交易意见,抑制房价过快上涨,盘活房屋存量,改善居住水平,提高无锡城乡居民收入。

(凌捷)

## 国有资产管理

**【概况】**2016年,无锡市国资监管和国企改革工作面对错综复杂的宏观经济环境和艰巨繁重的改革发展任务,始终坚持市场导向,牢固树立危机意识,服务保障发展大局。研究制定《关于市属国有企业提质增效的实施意见》,推进市场拓展等多个方面精准发力。明确成本费用控制目标,加大财务预算管理,全年降低企业带息负债规模37.1亿元,采用融资置换、期限调整、利率谈判和提前归还高利率融资产品等方式降低融资成本,平均年利率4.99%,比上年下降0.83个百分点,全年减少直接财务费用13.9亿元。通过发行企业债、公司债、中短期票据、短期融资券、IPO首发上市等方式,完成融资472亿元。至年末,市属国企资产总额4260亿元,比上年增长1.7%;负债总额2606亿元,与上年基本持平;所有者权益总额1654亿元,比上年增长3.4%。实现营业收入387亿元,比上年增长7.5%;利润总额48.9亿元,比上年下降10.2%;净利润40亿元,比上年下降5.5%;上交税费32.96亿元,比上年增长4.9%。工业现价价值实现148亿元,比上年增长5.7%。国有资本经营预算收入2.02亿元。产业集团位列中国企业500强第225位,国联集团、交通集团、市政集团分别位列中国服务业企业500强第247位、481位和499位。主动降低企业用气、用汽和用水成本,切实减费让利,市区工商业企业用水价格下调1.00元/吨,用气价格最高上浮幅度下调至10%,全年减收费用2.2亿元;环保能源集团热电企业,将蒸汽价格下

调1.00元/吨,每年让利500万元以上;产交所对产权交易4类业务调整收费,每年让利约630万元,为缓解实体经济企业困难、助推企业转型升级作出贡献。

(王果)

**【发展混合所有制经济】**全年股权投资涉及混合所有制性质项目53个,投资总额119.71亿元,企业投资37.21亿元,吸引社会资本和非公资本计82.5亿元。其中,设立方式发展混合所有制项目30个,投资总额95.73亿元,企业投资17.48亿元,吸引社会资本和非公资本计78.25亿元;增资方式发展混合所有制项目11个,投资总额17.86亿元;收购方式发展混合所有制项目12个,投资总额6.17亿元。聚焦盘整存量,太极实业完成定向增发,成功并购十一科技;无锡农商行在A股主板上市;积极推进华光股份重大资产重组和国联证券H股+A股上市,以及友方电工、中设股份等一批企业上市和“新三板”挂牌;加快推进城投旅游和江南运河公司的整合重组,实现无锡市及各区两级国有资产共同发展。华光股份整合国联环保能源资产实现整体上市,提升国联集团资产证券化水平,成为江苏省首家既实现整体上市又实施员工持股计划的国有控股上市公司;国联证券首次公开发行A股股票正式向证监会提交申请,已进入审核阶段;友方电工“新三板”挂牌;中设股份IPO申请已提交证监会审核;照明公司、湖泊治理完成股改方案,灵山景区、力芯微电子有限公司完成国有股权管理;交通集团成功注册规模为19.8亿元的绿色ABS债券,成为省内首单、国内第二单;建发公司顺利发行规模为3亿美元的海外债券。推动国有资本从劣势企业 and 不具备战略引导作用的参股投资退出,通过股权转让退出恒宇生物、强梦科技、新硅微电子等5家,清算关闭格鑫环保、中宇顾问、惠特尼生物等7家,原国有僵尸企业已基本不再汲取资源。

(王果)

**【重大项目建设】**年内,市国资委认真组织和指导企业编制“十三五”



发展规划,做好各集团“十三五”战略规划论证以及批复工作。做好企业投资项目的核准和备案工作,增强企业发展后劲。核准备案企业投资项目 235 项,投资总额为 308.75 亿元(企业投资 151.39 亿元)。其中,固定资产投资 129 项,投资总额 69.34 亿元(企业投资 69.34 亿元);股权投资项目 106 项,投资总额 239.41 亿元(企业投资 82.05 亿元)。推进重大项目实施,地铁启动 3 号线一期和 1 号线南延建设;中央车站获得土木工程领域最高奖——詹天佑奖,并引入美国万豪国际酒店,盘活存量资产;西区燃气电厂实现首次并网,东亚燃气电厂一期建设顺利推进;太湖新城集团集中开工 2 所公办小学、2 所公办幼儿园、2 个农贸市场、国际学校等 10 个新建项目。落实市级重点投资项目,做好丁蜀通用航空产业园、安普瑞斯锂电池、金安押运大厦、兰桂坊文化休闲商业街、棚户区改造、东亚电力燃机发电、轨道交通、火车站南广场改造等 8 个项目的协调跟踪服务等工作。

(王 果)

**【国资监管】**年内,市国资委履行财务审计监督职责,开展财务决算和审计工作,审核 200 余家企业统计报表数据,重点对城发集团房地产开发项目、文旅集团《归来》项目投资、交通集团北广场工程、产业集

团太平针织公司改制相关问题、机场集团垫付军地协议款等问题进行研究,提出相关处理意见和建议。加强企业经济运行监控,每季召开企业经济运行分析会,进行相关财务数据分析,找准企业经济运行的规律和方向性趋势,分析存在问题的原因,有重点地精准施策,保持国企经济的平稳增长。强化国有产权管理,认真做好资产评估备案工作,全年评估备案项目 40 个,涉及净资产账面值 47.22 亿元,评估值 53.39 亿元,评估增值 13.05%;完成企业国有产权交易 33 宗,挂牌金额 3.28 亿元,成交金额 3.36 亿元,增值率 2.44%;资产转让项目 16 个,资产评估值 13.18 亿元,成交金额 13.84 亿元,较评估增值 5%。规范企业捐赠行为,共办理捐赠备案项目 11 个,金额 182.4 万元。

(王 果)

## 审 计

**【概况】**2016 年,全市审计机关围绕改革发展大局,依法履行审计监督职责,出台《无锡市“十三五”审计工作发展规划》。全年共完成审计项目和审计事项 291 个,其中,年初计划 250 个,各级党委、政府及相关部门交办事项 41 件。通过审计查出违规金额 31.16 亿元,发现非金额计量

问题 619 个,为国家增收节支 13.69 亿元,核减政府投资项目工程款 38.02 亿元。先后向各级党委、政府提交审计信息 172 篇(次),被批示采用 141 篇(次)。全市各被审计单位共采纳审计建议 503 条,制订整改措施 305 项,建立完善相关规章制度 33 项。移送司法、纪检监察机关处理事项 46 件。1 个审计项目获国家审计署表彰。

(伏小军)

**【跟踪审计】**年内,市审计局围绕行政审批改革、投资审批改革、职业资格改革、商事制度改革和收费清理改革,开展“企业降成本”“盘活财政存量资金”“放管服”改革等政策落实情况跟踪审计。各项审计都聚焦供给侧结构性改革和“三去一降一补”任务落实情况,全力做好跟踪审计,促进政令畅通、政策落地。

(伏小军)

**【执行情况审计】**年内,全市共对 14 个市级,35 个市(县)、区级部门实施部门预算审计,24 个专项资金实施审计,涉及专项资金 6.89 亿元。组织全市审计力量开展基本医疗保险基金审计,推动深化医保制度改革,强化医保基金管理。连续六年开展保障性安居工程跟踪审计,促进安居工程依法有序实施,有效维护群众切身利益。

(伏小军)

**【经济责任审计】**年内,全市审计机关坚持党政同审、同责同审,任中审计和离任审计相结合,全市共审计领导干部(人员)80 名,其中任中审计 36 名,任中审计比例达 45%。全面界定责任,查出领导干部负有直接责任和主管责任的违规金额 13.46 亿元。

(伏小军)

**【固定资产投资审计】**年内,全市审计机关对政府投资工程进行全方位跟踪审计,对轨道交通工程、京沪高铁无锡东站站区配套工程等重大政府投资项目进行跟踪审计和决算审计,核减政府投资项目工程款 38.02 亿元。其中,轨道交通工程连续跟踪审计 6 年,累计核减工程款 4.53 亿元,2016 年核减 1.2 亿元。

(伏小军)



审计人员查看美丽乡村建设

(宋婷婷 供稿)



## 统计

**【概况】** 2016年,无锡市统计工作以落实“四三要求”(三基、三补、三创、三提升)为工作路径引领,履行“信息、咨询、监督”职能,开展以亿元以上产业投资项目统计监测、七大先进制造业统计监测、高水平全面建成小康社会监测评价指标体系为主要内容的统计监测,推进部门统计一套表、新产业、新业态、新模式“三新”统计,营业执照、组织机构代码证、税务登记证、社会保险登记证和统计登记证“五证合一”登记制度改革为主体的统计业务。第三次全国农业普查等各项普查调查任务圆满完成。镇级基本情况调查、“补短板”“回头看”专项活动、全市工业统计业务技能大赛为代表的统计基层建设取得成效。加强统计执法、统计普法、立法调研等统计法治建设,健全完善宏观数据库、工业质量效益分析系统、企业服务(信用)管理系统等统计技术保障建设,全年统计工作取得新进展。

(徐洁)

**【调查监测】** 年内,市统计局推进统计年、定报工作,完成350张报表、19099个指标、3021万个数据的统计调查;有序开展第三次全国农业普查,做好“三落实”“两员”选调、业务培训、物资配备、清查摸底等各项准备工作,完成入户现场登记工作;做好“五证合一”登记制度改革,逐月布置更新统计基本单位名录库;实施“三新”统计制度,完成“四众”(众扶、众创、众包、众筹)企业专项调查和省级“三新”统计调查试点;开展社情民意调查,完成全面深化改革有关民生事项群众满意度、教育状况公众满意度等11项调查。

(徐洁)

**【咨询服务】** 年内,市统计局完善《无锡统计手机报》、“无锡统计”APP、“无锡统计”微信、“数据无锡”图表网站4个渠道,提高公众获取统计资料的便利性,增强资料提供的时效性。服务市委全会,设计制作展板并解读,及时编印会议参阅材料服务政府会议,精心制作统计产品服务市“两会”。开展统计信息、分

析撰写和课题研究,全年共完成515篇统计工作信息、195篇统计经济信息、131篇统计分析课题。

(徐洁)

**【改革创新】** 年内,市统计局开发亿元以上投资项目统计监测制度和GIS平台,探索对重大项目投资进程监测的新途径。围绕“产业强市”主导战略,建立七大先进制造业统计监测体系,会同政府部门联合对全市1000多家企业进行跟踪监测,及时准确反映全市先进制造业发展情况。聚焦“高水平全面建成小康社会”奋斗目标,在全省率先研究建立高水平全面建成小康社会监测评价指标体系。推进部门统计一套表的实施完善,制定《无锡市部门(单位)首席统计主管工作制度》,建立部门统计员网络,出台《部门统计规范化测评实施办法》,把部门统计纳入全市对各部门的绩效考核,宏观数据库部门统计规范化自动测评模块上线运行。

(徐洁)

**【基层建设】** 年内,市统计局建立镇(街道、开发区)统计机构及在岗人员基本情况调查制度,摸清基层统计的基本情况和存在的主要问题,为加强分类指导提供依据。组织“补短板、回头看”专项活动,针对各地统计基层基础建设中最薄弱的环节和最薄弱的板块制订整改方案,落实目标要求,通过直接抽查的方式检验基层规范化建设质量。在无锡广电演播厅举办较高质量的工业统计业务技能大赛,比赛达到以赛促学、提升基层统计人员业务能力的目的。做好梁溪区、新吴区划调整前后统计网络、代码、人员、数据等的衔接和服务工作。

(徐洁)

**【执法检查】** 年内,市统计局对7个乡镇(街道)以及所辖的137家规模以上工业企业、53家限上贸易企业、55个固定资产投资项目进行统计执法检查,对4个镇(街道)发出《无锡市统计局责令改正通知书》,对11家联网直报企业进行行政处罚,对52家重点企业开展统计行政指导,做好统计执法工作。通过统计年定报布置、培训会议、农业普查、12·4统计法广场宣传等多种渠道,发放给联网直报企业、统计调查对

象和社会公众《坚持依法统计,服务经济发展》统计法治宣传折页1万份、工作笔记簿1万余份、《致统计调查基本单位的一封信》3000余份、《无锡市统计局统计法律事务告知书》1000余份,做好统计普法工作。通过开展《无锡市统计管理办法》立法调研工作,做好统计立法工作。

(徐洁)

**【信息化建设】** 年内,市统计局不断拓展宏观数据库应用功能,开发数据“血缘”追踪、数据指标档案、数据验收模块,“无锡统计”APP(苹果版)上线。同时,把宏观数据库向县区延伸,梁溪区统计局依托市统计局平台建立“数据梁溪”APP,市(县)、区数据实现整合共享。实现质量分析系统化,开发完成工业质量效益分析系统的数据质量分析模块、运行质量分析模块和综合评价分析模块。

(徐洁)

**【统计宣传】** 年内,市统计局以“中国统计开放日”活动为重点,在《无锡商报》《江南晚报》开设专版宣传,在微信平台推送第三次全国农业普查宣传图文,向12家高校和市图书馆赠送《无锡统计年鉴》。在公益体彩千场电影“五进”活动中,播放“三农普”专题宣传片,放映电影达1000余场次,观众超64万人。编印《巍巍暮桥 铮铮治方》小册子,充实教育基地统计元素。全年在《中国信息报》《江南晚报》等纸质媒体平台刊登宣传文章共25篇。

(徐洁)

## 价格管理

**【概况】** 2016年,无锡价格管理部门持续开展“聚焦降成本,聚力稳增长”专项行动,分级分类建立四大工作体系和15项具体工作措施。推行实施鼓励性、调节性、补偿性、惩罚性政策,以政策完善推动环境价格改革,建立排污权有偿使用和交易制度,开征扬尘排污费,将施工工地扬尘排污费项目和标准纳入无锡市行政事业性收费目录清单,锡山区、新吴区对两个建设项目征收扬尘排污费12万元。全年全市居民消费价格指数上涨2.3%,完成3%的年度调

控目标。年内,无锡市“马山古竹一条街”再次被命名为省价格诚信街区。

(朱琳颖)

**【水、电、气价格改革】**年内,无锡价格管理部门推进资源产品价格改革,降低企业运营成本。全年累计减收企业用水成本 1.01 亿元,累计减收企业用气费用 1.13 亿元。完善天然气价格动态调整机制,从 5 月 1 日起,市区工业企业用气价格最高上浮幅度由 15% 下调至 10%,纳入全市重点项目投资计划的新开工工业项目天然气接管费免收。稳步推进电价改革,继续实施超低排放环保电价政策,取消移表费等 7 项供电经营服务性收费。完善电动汽车充换电设施用电价格政策,公布市区电动汽车充电服务价格,纯电动客车(12 米)充电服务最高价格 1.19 元/千瓦时,纯电动汽车(7 座以下)充电服务最高价格 1.47 元/千瓦时。对上积极争取优惠政策,使国家超级计算(无锡)中心的用电价格从平均每度 0.785 元的大工业用电价格,改为参照学校用电价格,执行每度 0.5383 元的居民合表用户电价,降幅达 31.43%,全年节省电费 7100 万元,推动国家超算中心低成本运营。

(朱琳颖)

**【医药价格改革】**年内,无锡价格管理部门在医药价格改革方面,降低药品价格,提高服务价格,增加财政补偿,打破以药养医的传统做法。24 家参改公立医院从 2015 年 11 月至 2016 年 10 月医疗收入总额为 98.43 亿元,比上年增长 2.04%,药品销售收入 36.88 亿元,比上年下降 12.9%;药口所占比例为 37.34%,比上年降低 5.89 个百分点;百元医疗收入药品消耗 34.59 元,比上年下降 1.24%。

(朱琳颖)

**【企业降本减负】**年内,市物价局公布《涉企行政事业性收费目录》《政府定价的涉企经营服务性收费目录》《涉企行政审批事项前置服务项目收费目录》,全面降低企业水电气要素成本、用汽成本、物流成本。取消或降低一批涉企收费项目,明确将对小微企业免征的 18 项行政事业性收费的免征范围扩大到所有企业和个人。行政事业性收费一律执行省定项目;涉企经营服务性收费项目总数,一律只减不增;涉企收

费标准有浮动幅度的,一律执行下限标准。规范“红顶中介”收费,实行动态管理,落实收费年审制度,全年共审验 34 个部门、888 个单位的 590 个项目(含子项目),其中,涉企收费项目 156 项,收费总额为 40.84 亿元,比上年减少 5.51 亿元,降幅为 11.89%。强化涉企收费专项督查,全市共组成 8 个督查组,走访 40 家企业及社区、45 个行业部门或收费单位,督促落实收费政策,维护企业权益。据统计,全年共为企业降本减负 6.04 亿元。

(朱琳颖)

**【价格调控】**年内,市价格管理部门以“无锡城市旅游休闲周”为契机,市、县联动,降低公园景区门票价格。全市 58 家景区对市民特惠开放,共优惠 68.29 万人次,让利金额达 200.26 万元。在商品房销售价格调控方面,重启价格备案制度,加大明码标价检查力度,确保房地产市场平稳发展。在停车收费方面,制定市区机动车停放服务差别化收费政策,拓展一类区、二类区范围,适当上浮二类区、三类区重点商业圈的收费标准,将医院免费停放时间延长为 45 分钟。

(朱琳颖)

**【监督检查维权】**年内,市价格管理部门构建“网格化”市场监管机制、“常态化”行业治理机制、“快捷化”举报办理机制,强化价格监管。全年共受理价格举报、投诉和咨询 2908 件,办结 2805 件,办结率 96.5%,回复率 100%;共查处价格违法案件 124 件,实行经济制裁 1398.36 万元,其中,退还用户 57.74 万元,没收违法所得 1277.46 万元,罚款 63.17 万元。

(朱琳颖)

## 工商行政管理

**【概况】**2016 年,全市工商和市场监管部门推进“强富美高”新无锡建设,新企业、新产业、新业态蓬勃发展,市场主体总量突破 55 万户,经济发展的内生动力进一步增强。深化商事制度改革,不断推进工商登记便利化。深化“三证合一”(工商营业执照、组织机构代码证和税务登

记证)改革,将“三证合一”向乡镇(街道)和“多证合一”拓展,不断巩固和扩大改革成果。4 月,结合“营改增”企业换照,将“一照一码”换照核准权下放至各基层市场监督管理分局。10 月 1 日,全面启动“多证合一”改革,在工商、税务、质检的基础上,又将公安、社保、统计纳入“一照一码”范畴。落实“先照后证”政策要求,在国务院和省目录的基础上,进一步梳理、汇总无锡市的前改后目录和前置目录,并于 2 月对外公布,分别为 172 项和 53 项。推进工商登记便利化,放宽住所经营场所登记条件,实施外资登记备案制,试点简易注销退出机制,拓展网上登记应用范围,探索市场主体准入“信用承诺制”,推出“工商邮速通”等便利化措施,指导新吴区市场监管局实施“登记直通点”和“企业品牌服务师”制度,改革效应持续释放,新设内资企业连续三年保持较高增速。惠山区市场监管局争取到总局外资登记授权,江阴市市场监管局行政许可服务科被总局表彰为“企业登记工作成绩突出窗口单位”。年内,全市新登记内资企业 37786 家,注册资本 2379.09 亿元,比上年分别增长 17.74% 和 48.34%。新设立登记外商投资企业 410 家,其中,法人企业 222 家,投资总额 72.09 亿美元,注册资本 34.05 亿美元,外方认缴 30.70 亿美元,后 3 项比上年分别下降 75.10%、61.15% 和 62.01%。

(许洪度 冯筱岑)

**【商标知识产权创造运用】**年内,全市工商和市场监管部门全面推进商标战略,商标新申请 22533 件,有效注册商标量 101825 件,其中,地理标志证明商标 11 件、集体商标 5 件;新增全国驰名商标 3 件、省著名商标 247 件、市知名商标 483 件。开展省著名和市知名商标的申报认定工作,重点扶持“互联网+”“一带一路”“中国制造 2025”“物联网”“生命健康”等战略性新兴产业的商标培育和品牌建设。开展打击侵权知识产权和制售假冒伪劣商品专项行动,加大对民生、重大项目和优势产业等领域商标侵权行为的打击力度。年初,开展“甘露青鱼”地理标志证明商标专项整治行动,对全市农贸市场、水产批发市场、超市、国道、



省道流动摊贩集中地,有关包装印刷企业,网络交易经营者展开检查,加大处罚力度。

(许洪度 冯筱岑)

**【广告行业建设】**年内,全市工商和市场监管部门以广告产业园为重点集群,以互联网广告为重点方向,推动无锡广告产业园规范运营。国家广告产业园区快速发展,集聚广告企业 502 家,招引入驻全国互联网广告 10 强企业 2 家,园区年广告收入超 110 亿元;通过实施“锡品荟·网上行”项目,探索构建“互联网广告+品牌企业+电商”发展的新模式。进一步宣传推介省、市驰(著)名商标品牌,推动企业转型升级,加强供给侧结构性改革力度,促进品牌企业与互联网广告、电商的融合创新。加强大数据运用,依托国家广告数据中心和市局广告监测中心,完善大数据下的广告市场监管体系。不断优化广告监测、线索反馈、数据分析等各个环节,定期将违法集中领域、媒体排名、违法原因、同期对比等大数据分析发送给主要媒体单位及联席会议成员单位,提高广告监测通报的及时性和针对性。全年监测媒体广告 335865 条次,违法率 0.42%,广告市场秩序持续向好。

(许洪度 冯筱岑)

**【市场主体信用体系建设】**年内,全市工商和市场监管部门推动工商、银行、市场三方联动,合理运用信用奖惩手段,将场内经营者信用度和经济利益直接挂钩,有效缓解中小企业融资难问题,为市场健康发展营造良好信用环境。通过“信用助贷”活动协助 5 家市场为场内 60 家经营户办理信用融资 1 亿元。新发展各级重合同守信用企业 220 家,办理动产抵押登记 908 件,担保主(债)权达 343.89 亿元;办理股权出质质押 501 件,担保金额 545.20 亿元;办理股权出质 125 件,折合出资额 65.51 亿元。持续加大重合同守信用企业的培育发展力度,全年新发展重合同守信用企业 220 家,全市各级重合同守信用企业总数累计达 7018 家,其中,国家级 74 家,省级 288 家,市 AAA 级 2913 家,在全省名列前茅。发挥非公党组织先锋模范作用,为全市非公经济健康发展提供坚强的组织保证。市私营个体

经济协会被授予全国个私协会系统“先进单位”称号。

(许洪度 冯筱岑)

**【为民办实事工程】**年内,全市工商和市场监管部门抓好“为民办实事”项目的落实,推进 11 个放心消费示范商圈的创建。梁溪区市场监管局在放心示范商圈创建过程中打造“十分钟维权圈”,社会反响良好。首次向社会发布放心消费环境建设白皮书,“消费教育社区行”项目广受社会欢迎。进一步完善消费维权工作体系和处理机制,“12315 系统”共登记咨询、投诉、举报 51377 起,处理投诉 10019 起,为消费者挽回经济损失 1500.27 万元。滨湖区市场监管局设立“投诉举报中心”,有效整合“12345”“12315”“12331”“12365”等投诉举报热线,维权效能进一步提升。持续加大流通领域商品质量监测力度,完成流通领域商品质量抽检 1600 批次,形成案件线索 188 条。牵头开展市区 120 家农贸市场内部环境和交易秩序整治,为市民营造安全、有序、整洁的“菜篮子”环境。至年末,无锡已有省级诚信品牌企业 10 家,省级品牌消费聚集区 5 家,省级先进、示范单位 457 个,省级先进示范街(区)22 条;全年培育市级放心消费重点商圈 11 个,放心消费先进、示范单位 973 个,全市消费环境安全度、消费者满意度和经营者诚信度得到显著提升。

(许洪度 冯筱岑)

**【创新监管机制】**年内,全市工商和市场监管部门加大力度引导市场主体自主年报,应申报企业数比上年增长 39.17%。启动“双随机一公开”(随机确定抽查对象、随机选派执法检查人员、向社会公开抽查结果)抽查程序,先后组织对 6300 余家企业的随机抽查,将检查结果及时向社会公示。加强经营异常名录管理,推动市场监管信息平台上线。无锡市工商局通过江苏省市场监管信息平台履行“双告知”义务,自 9 月 19 日上线以后共向该平台推送市场主体登记和管理数据及经营异常信息数据 1.1 万条,同时将因未年报列入经营异常名录的企业数据约 5.7 万条向市经信委、市信息中心等部门进行共享交换,努力探索建立部门联动响应机制,实现“一处违

法、处处受限”,推进企业诚信建设。锡山区市场监管局探索实施标准化监管“一张表”,提升综合检查效能。

(许洪度 冯筱岑)

**【推进市场健康发展】**年内,市工商行政管理局全面开展市区农贸市场内部整治工作,制定市区农贸市场内部综合整治及考评工作方案,联合市物价局、市城管局、市卫计委、市食药监局、市公安局、市农委组织成立市区农贸市场内部综合整治考评小组。按照“以块为主、条块结合”原则,各相关责任单位按照职责分工,认真履行职责,对市区范围内 120 家农贸市场内部进行为期 4 个月的全面综合整治工作。至 9 月,考评小组已完成全部 120 家农贸市场的集中整治和复查工作,并将综合整治情况梳理汇总通报给各区地方政府、相关职能部门以及社会大众。推进文明诚信市场、“平安市场”创建工作,年初,市工商局会同市文明办、市综治办、市农办、市发改委、市财政局和市商务局进行市场评定,共完成新申报和复核的市文明诚信市场 51 家。其中,认定五星级文明诚信市场 9 家,四星级文明诚信市场 17 家,三星级文明诚信市场 25 家。认定 384 家市场为 2016 年度无锡市“平安市场”。

(许洪度 冯筱岑)

**【规范市场秩序】**年内,全市工商和市场监管部门深化重点行业专项执法,在全市范围内开展集中整治公用企业限制竞争和垄断行为突出问题专项行动,立案查办房地产评估业、银行业及汽车销售行业典型案件 35 起。依托“一中心一平台”开展网络市场专项监管行动,线上线下一体化监管得到有效推进。“打击传销、规范直销”工作更加有力,进一步将直销监管的关口前移,形式多样地开展对直销企业的普法宣传和教育督促。定期更新直销相关经营主体和直销企业活动(培训)报备数据库,建立信息共享的网上直销活动报备监管平台,落实对报备内容的核查工作,形成快速反应的垂直监管体系。继续保持对传销违法行为的高压严打态势,及时组织对传销违法行为的清查和整治,深入街道、社区、镇村、学校开展禁



传宣传,完善与公安等相关部门间的信息互通共享和联动协作机制,宜兴市市场监管局连续查处2起销售“马克币”的新型互联网传销案件。全年累计查办各类工商行政管理领域违法违规案件1294起,罚没入库3853万元。

(许洪度 冯筱岑)

**【法治建设】**年内,市工商局加快推进工商法治建设3年发展规划的落实,突出抓好制度建设、行政指导、行政调解、自由裁量和执法监督等特色工作。厘清行政权力与工作责任“两张清单”,全面落实行政权力网上公开运行制度。发挥复议纠错作用,累计受理行政复议案件64件,在已审结的61件案件中确认违法8件,撤销9件。创设实施行政处罚自由裁量指引,推进市场监管领域行政处罚行为的规范化、程序化和制度化。

(许洪度 冯筱岑)

**【网络交易监管执法】**年内,市网监分局依托“一中心一平台”,推行“以管网网”“信用管网”工作机制,维护“一中心一平台”网站数据70213个,网店数据35497条,实现省局、市局及基层业务数据的有效衔接。协助处理案件10件,其中,固定网页证据16起,固定微信证据9起,查找分析6起,数据恢复4起。制作发布《舆情简报》12期。全市共有8158家网络经营主体提交电子标识公开申请,通过审核的主体7517家,其中4463家主体已顺利完成所有程序,在其自有网站实现亮照。网上检查网站、网店17138个,实地检查网站、网店1473个,申请关闭无效网站25家,责令改正网站54家。查处网络案件128起,罚没款380.9万元。结合无锡网络市场实际,依托省局“一中心一平台”,紧贴消费者、经营者和媒体集中反映的网络市场问题,加强对儿童用品、电子产品、装饰材料、汽车配件、服装鞋帽等商品的重点监管。针对网络交易平台及其网店、农村电商、跨境电商、网络服务平台等开展监督检查和定向监测,重点突出对第三方交易平台和平台内促销活动经营者的监测监管。

(许洪度 冯筱岑)

## 食品药品监督管理

**【概况】**2016年,无锡市委、市政府将食品安全工作写入党代会报告、改革工作要点和政府工作报告,列入为民办实事工程,食品药品安全指标权重在《2016年度无锡市(县)区科学发展考核评价》中提至2.25%,并被列为评选先进地区的一票否决项。市政府先后出台《无锡市“十三五”食品药品安全保障规划》《关于进一步加强食品安全基层责任网络建设的意见》《无锡市食品安全工作考核评价办法》和《无锡市食品安全工作责任制与责任追究办法》。市食品药品监督管理局被评为2013~2015年度江苏省文明单位、市“六五”普法工作先进集体、党政网站工作先进单位,获市政府法制办组织的2016年行政许可案件评查第一名,政务信息工作受到市政府办公室通报表扬。全市食品药品安全形势持续稳定向好,实现“十三五”食品药品监管工作的良好开局。

(韩慧)

**【专项治理】**年内,市食品药品监管系统开展食品药品安全打假、打击侵犯知识产权和制售假冒伪劣商品、互联网领域侵权假冒、打击制售假劣酒类、百日会战等一系列专项整治行动。全市千人食品抽检率达5.02批次/千人,流通环节食品快检51.45万批次,均超额完成市政府下达的为民办实事目标任务。全市全年销毁不合格食品1.21万公斤。组织开展1760批次药品抽检、4000批次药品快检,实现在产国家基本药物品种抽检覆盖率100%。贯彻落实《食品药品行政执法与刑事司法衔接工作办法》要求,利用四方联席会议平台,加强与公检法的联系与合作,并健全完善“打假保名牌”、涉刑案件线索通报、信息共享、案件移送以及督查督办等工作制度。加强对食品、药品、保健食品、化妆品、医疗器械的“四品一械”案件线索特别是涉刑犯罪案件线索的梳理,协助公安先后查办多起食品药品涉刑案件。全年受理投诉举报2403起,接受公安部门委托检验和鉴定并认定假药和有毒有害食品

443批次,出具认定函128份,移送公安部门案件46件,上报大(要)案件11起。

(韩慧)

**【食品安全监管】**年内,市食品药品监督管理局提请市政府出台《无锡市贯彻落实〈江苏省食品小作坊和食品摊贩管理条例〉工作意见》《无锡市小作坊登记证管理办法》。应对省局食品生产许可权限调整,制定食品生产许可审查员管理办法、生产许可工作规范和监督检查制度,全年共上报省局材料170份,许可工作质量连续三年保持全省前列。华东地区最大的方便食品生产基地“魅力厨房”获得食品生产许可证。权力阳光网上运行率、按时办结率均为100%。开展乳制品、食用油、肉制品、饮用水等重点产品专项检查11次,检查食品、食品添加剂生产加工单位1453家次,发现并督促企业整改问题1058个。严格落实乳制品三聚氰胺每周跟踪监测等措施,共监测原料奶、原料乳粉等含乳原料635批次,地产乳制品667批次,均未检出三聚氰胺。共开展县级抽样检验1929批次,发现不合格30批次,发现问题率1.56%;市级抽样检验781批次,发现不合格13批次,发现问题率1.66%。至年底,全市60%食品生产企业建立安全信息公示栏,食品生产企业黑名单纳入《无锡市企业失信行为联动惩戒实施办法》。开展节日市场、小麦粉市场、进口水果、校园食品、病死猪肉、农村食品扫雷等17次集中整治。批发市场检测全覆盖,日检上市食用农产品2100余批次。指导大中型农副产品市场和规模型超市建立食品安全检测室、小型农副产品市场建立食品快速检测点。建成市食品安全快速检测中心暨食品安全网络监控中心并试运行。市级开展流通环节食品法定检测2780批次。在全省率先制定《关于贯彻执行〈食用农产品市场销售质量安全监督管理办法〉的工作意见》。督促全市所有253家农贸市场以及部分连锁超市签订《食用农产品市场销售质量安全告知承诺书》。会同市食品流通行业协会,邀请江南大学食品学院、SGS(瑞士通用公证行)等第三方评审机构、天鹏市场等大型食品企



业组成联合评审小组,与“网易直播”平台合作,全程直播食品安全示范店审核验收情况。会同市工商局、市商务局、市城管局等6部门,在全市范围开展农贸市场建设与规范管理专项整治工作,联合制订下发《无锡市市区农贸市场改造提升建设项目验收办法》。

(韩 慧)

**【餐饮服务监管】**年内,市食品药品监管系统发放餐饮服务类食品经营许可证10864张,全市持证餐饮单位总计26119家。组织各市(县)、区餐饮监管人员系统学习《江苏省餐饮服务日常监督检查操作指南》,各市(县)、区市场监管局均建立乡镇(街道)分局网格化监管目录,加强事中事后监管。完成《无锡市外送快餐卫生管理规定》修订工作。对基层餐饮食品安全监管人员培训273人次,对餐饮服务单位负责人和从业人员培训6163人次。对符合条件的19254家餐饮企业开展动态等级评定工作,评出2015年度A级餐饮企业505家。全市共有706家餐饮企业建成“透明厨房”。中考、高考期间开展餐饮食品安全“护航”行动,为全市164个供餐学校和食宿餐饮服务企业配备292名执法人员,保障184461人次就餐。对无锡地区的饿了么、美团外卖、百度外卖和口碑网4家网络订餐第三方平台进行约谈,建立网络餐饮提供者资质的“月抽查、月报告”制度。以火锅店、麻辣烫店等中小餐饮企业为重点,启动为期3年的打击餐饮服务环节违法添加罂粟壳等非食用物质行动。开展农村食品餐饮环节“扫雷”专项行动。圆满完成“两会”等各类会议、赛事以及有关领导到无锡共51次重大活动餐饮保障任务。全市共报告餐饮环节食物中毒事件20起,病例数395人,未发生等级食品安全事故,未出现死亡病例。

(韩 慧)

**【保健食品、化妆品监管】**年内,市食品药品监管系统对全市17家保健食品生产企业的2172个项目进行审查,要求企业对发现的63项问题严格整改到位。经综合评定,评出2015年度A级企业4家,B级企业13家。完成酒类保健食品“非法添加”专项抽检工作。妥善处理问题银

杏叶提取物专项事件。制定下发《关于加强保健食品会议营销监管的指导意见》。在全市范围内开展对保健食品、配制酒、玛咖制品三类食品的“非法添加、非法声称”问题专项整治工作,共完成对36家生产企业、947家经营企业的检查,快速筛查样品130批次,其中,保健食品80批次,其他食品50批次。有序推进化妆品生产许可证换证,全市27家化妆品生产企业,除1家暂不换证外,其余26家企业已顺利更换新证。开展为期4个月的化妆品安全专项整治,打击非法生产、非法添加、非法标签标识等违法违规行为,发现违反标签标识管理规定的品种数量21个,查处违法违规案件3起。共完成国产非特殊用途化妆品网上审核1311批次,现场检查355个品种。联合市卫计委出台《无锡市化妆品不良反应监测工作方案(暂行)》,在化妆品不良反应监测哨点医院明确专人负责监测工作。成立化妆品不良反应监测专家库。全市7家哨点医院共收集上报化妆品不良反应报表115份。

(韩 慧)

**【药品安全监管】**年内,市食品药品监管局推进药品上市许可持有人制度(MAH制度)试点和仿制药一致性评价工作。投资20亿元的药明康德大分子药物MAH生产平台已经建成,投资10亿元的药明康德小分子化学药MAH生产平台预计明年实现化学药MAH项目的产业化,市委、市政府领导6次对推进药品上市许可持有人制度试点和仿制药一致性评价工作作出批示,相关工作受到全国和省内主流媒体关注。牵头开发“江苏省MAH试点工作信息平台”。完成2015年度全市药品生产企业、药包材生产企业的质量安全信用等级评定。分类做好未能按时通过新修订药品GMP认证企业的后续处理工作。年内,共有3家企业接受省局GMP认证和跟踪检查,均顺利通过。制订针对特殊药品生产、经营企业的巡查频次要求。部署全市药品追溯体系调整期间特殊药品监管工作专项检查,以及可待因口服液体制剂、注射用A型肉毒毒素的专项检查。梳理辖区内未通过新修订药品GMP认证的药品经营

企业12家,停止其药品经营活动。同时对16家新开办但未及时提交GSP认证申请的药品零售企业,约谈企业负责人并发放行政提示书,督促企业按规定及时申请GSP认证。完成27家新开办单体药店的GSP认证工作。印发《全市药品流通领域集中整治工作方案》,并召开座谈会,组织全市35家药品批发企业和17家药品零售连锁企业的自查和专项检查。开展山东问题疫苗自查,组织炎琥宁注射液、穿王消炎胶囊、妇科止带片、新复方大青叶片、枸橼酸铁铵等问题药品的排查工作。对全市929家中药饮片经营企业(含批发与零售)开展飞行检查725家次。配合省局完成互联网交易服务准入检查2家次。全市新增5家互联网药品信息服务企业、2家交易服务企业。开展2015年度药品流信用评定工作,全市1729家参评药品零售企业,评出A级1638家,占94.74%;33家参评药品批发企业,评出A级及A级以上32家,占96.97%;175家参评一级以上医疗机构,评出A级159家,占90.86%。阿斯利康中国医药物流中心(CDC)项目顺利通过验收并投入使用。国药控股无锡有限公司、华润(无锡)医药有限公司药品动线建成并投入使用,开展第三方药品物流业务的申请并得到省局批复。无锡中润医药公司并入华润集团,全市药品经营市场集中度进一步提高。全市新开办药品零售连锁门店106家、单体药店54家,药店连锁化趋势明显。

(韩 慧)

**【医疗器械监管】**年内,市食品药品监管局升级市医疗器械经营电子监管系统,建立全市医疗器械使用单位基本数据库,成立市太湖医疗器械创新发展中心,在全省率先出台《无锡市医疗器械经营质量管理规范检查指导手册(试行)》,独创完成“医疗器械不良事件预警数字平台”的试运行和验收工作。代表江苏省迎接国家总局对一类医疗器械生产企业监管工作的督查,并获得肯定。先后对药物熏洗治疗机、呼吸机等产品产生的不良事件情况开展现场调查。组织对全市16家医疗器械生产企业全覆盖的飞行检查,限期整改12家,停产整顿4家,累计发



现企业质量管理缺陷项 198 条。牵头相关单位联合开展透明质酸钠、经营冷链、流通领域专项整治,共有 156 家企业被责令限期整改,1 家企业被警告,27 家主动注销许可证或取消备案凭证,4 家违法违规企业被移交稽查办理。1 家医疗器械生产企业被市政府授予“飞凤奖”,2 家公司受邀参展世界物博会,2 家公司获省科技创业大赛最高奖,4 家公司入选“三个一批”无锡市高新技术产业化和重大科技成果转化项目,4 家企业进入高新技术企业的审批阶段,2 家公司相继在“新三板”挂牌。江阴力博生物技术有限公司被国家总局评定为全国生产质量管理规范示范企业。

(韩 慧)

**【药品、医疗器械不良反应监测体系建设】** 年内,全市每百万人口药品不良反应报告达 1145 份,其中,新的、严重药品不良反应事件报告占同期报告总数的 30.85%。企业药品定期安全性更新报告比例 83%。完成对 5 家高风险品种生产企业的检查全覆盖,完成 9 家无菌制剂生产企业的检查,覆盖率 64%以上。市药品不良反应监测中心提示的卡前列素氨丁三醇注射液、黄氏响声丸两个品种的风险信号被省中心、国家中心采纳。全市每百万人口医疗器械不良事件报告数达 769 份,其中,严重可疑报告占比 9.37%,在线呈报单位数 423 家,各辖区上报覆盖率 100%。在全省药械不良反应监测业务测评中,市药品不良反应监测中心获总分第二的好成绩,其中,医疗器械不良事件监测获监测基础以及工作创新加分两项第一,持续保持全省领先。

(韩 慧)

**【药品进口口岸建设】** 年内,市食品药品监督管理局按照《无锡市药品进口口岸建设实施方案》部署,有序推进药品进口口岸建设。口岸药检所项目立项和可行性研究报告获得市发改委批复,市药检所改造装修的预留实验室基本完工,满足口岸所实验室环境面积的基本要求。实验室信息化(LIMS)建设、新动物房装修、口岸所仪器设备购置、进口留样室和机房改造等的招投标前期准备工作已经就绪,相关招投标工作已经启动。药检所招录的 2 批技术人

员 22 人已经到岗,药品检验的国际能力验证启动实施。围绕进口药品备案相关法规要求,编制《无锡市进口药品备案工作质量管理体系文件》《无锡市进口药品备案工作制度汇编》以及《进口药品通关单备案办理指南》,建立进口药品备案质量管理体系。

(韩 慧)

**【信息化建设】** 年内,市食品药品监督管理局制定《2016 年信息化建设工作计划》,出台《信息化建设工作流程》,编制《食品药品安全监管信息系统整合提升方案》。以“互联网+”和“智慧无锡”建设为契机,加快资源整合,推进集约化建设,完成“市食品安全综合信息服务平台”“市食品餐饮监管业务信息系统”“市食品药品安全智慧监管平台——食品流通和医疗器械监管环节子系统”等方案设计工作。食品生产企业基层监管系统项目入选省食药监局“智慧江苏食品药品监管行业应用示范(试点)工程”项目,在全省推广应用。食用农产品质量安全溯源体系建设项目覆盖全市 120 家集贸市场和 50 家超市(卖场),新增检测设备实现“八合一”指标提升至“十五合一”目标,达到市政府 2016 年为民办实事项目(流通环节食品快检突破 45 万批次)规定标的。

(韩 慧)

**【政务公开】** 年内,市食品药品监督管理局严格按照市政府统一要求,分门别类公开各类政务信息,并结合部门业务特点,网上开通便民服务查询类、行政审批许可类等公共服务,设置来信办理平台、调查征集等互动交流版块,全面实现实体政务服务大厅办理平台与部门业务系统融合,一站式网上服务和线上线下一体化运行。对本部门 14 个大类、25 个小类的行政权力事项进行全面自查梳理,理出行政许可事项 6 项,服务事项 19 项,行政处罚事项 309 项,行政强制事项 14 项,并做到全部事项进驻行政审批中心,全程在市行权网公开运行,市食品药品监督管理局窗口共受理各类许可(服务)办件 3015 件。落实“局长接待日”制度,实行药品、医疗器械两大类行政许可“线上+线下”模式,开展每月一次的“行政提示书”邮寄服务。局主

要负责人先后多次就如何进一步保障食品安全、落实食品药品安全监管“四有两责”“海淘”食品是否安全、《无锡市食用农产品市场销售质量安全监督管理办法》等事项内容向广大市民进行解读。全年共主动公开工作动态信息 285 条、公告通知 96 条、涉药公告近 6000 条。按时受理办结依申请公开信息 13 件。共收到行政复议申请 18 件,受理 16 件,审结案件 11 件(含上年结转 3 件)。对 1 名严重失信药学技术人员通过局网站向全社会公示。全年查处的符合信息公开条件的行政处罚案件 100%及时公开。

(韩 慧)

**【推进社会共治】** 年内,市食品药品监督管理局开展“薪火相传”“一月一主题”等系列培训和业务实训,为每个镇(街道)培训 2~3 名食品安全监管骨干,全年培训 5000 人次以上。开展食品安全宣传周、药品安全宣传月等活动,与江南大学食品学院研究生院合作,组建食品安全科普志愿者队伍,开展食品安全进校园、进社区活动。利用门户网站、微博、微信等新兴媒体平台广泛发布食品药品安全信息。在全市社区、企业、农贸市场、医院、学校等地进行优选,全年新建 105 家食品药品安全科普宣传站。从全市有关大中型企业、医疗机构、科研院所、大专院校、检验检测及监管部门等相关行业领域中甄选出 46 名专家,分别建立医疗器械、化妆品专家库,对全市血液透析机、化妆品等不良反应安全监测结果进行集中座谈分析。配合市政府出台《无锡市药品医疗器械突发事件应急预案》,食品药品“365”宣传志愿服务队、医疗器械健康直通车志愿服务项目分获市“四个一百”优秀服务组织及优秀服务项目。

(韩 慧)

## 质量技术监督

**【概况】** 2016 年,无锡市质量技术监督局深入开展“质量强市”建设,市政府向各区、县政府下达年度质量工作目标责任,明确各级政府、相关部门的质量工作责任,完善细化考核指标。推动全市各板块建立质量



工作机制, 江阴市政府确定“十三五”质量工作总体目标和重点工作, 宜兴市启动首届“市长质量奖”评选, 梁溪区在成立初期就成立质量工作领导小组。发布国内首部《质量管理成熟度评价准则》率先在 2016 年度无锡“市长质量奖”评选中试点应用和验证, 填补国内质量管理成熟度评价空白。出台《市政府关于进一步加强质量品牌建设促进产业强市的意见》《无锡市贯彻落实质量发展纲要 2016 年行动计划》等一系列文件, 推动质监工作服务于“产业强市”战略。组织全市获国家、省、市质量奖企业发布“发挥质量标杆作用, 共享质量创新成果, 为重振无锡产业雄风贡献力量”倡议书, 进一步提炼和推广先进管理模式, 涌现出阳光集团“新木桶”管理、兴澄特钢精益质量管理、一汽锡柴“质量鹰文化”等一批质量管理创新典型。红豆集团有限公司获 2016 年度江苏省质量奖, 江苏长电科技股份有限公司、一汽解放汽车有限公司无锡柴油机厂获 2016 年度江苏省质量管理优秀奖, 江苏亨鑫科技有限公司和华瑞制药有限公司获 2016 年度无锡市“市长质量奖”。至年底, 无锡累计拥有中国质量奖提名奖 3 个, 省质量奖 4 个, 市长质量奖 16 个, 101 只产品获 2016 年度省名牌; 累计 56 家企业获省级质量信用 AA 级以上信用等级, 其中, AAA 级 13 家, 总数列全省前茅。

(单衍超)

**【标准化建设】** 年内, 全市企业累计承担国际、国家标准化专业技术组织 75 个 (国际 10 个、国家 65 个), 数量位居全国同类城市前列。在全省率先实施“标准化+”系列行动, 引导企业通过掌握更多的标准话语权, 更有效推动企业转型升级, 全年新增主导和参与制 (修) 订国家、行业、地方标准 98 项, 新增全国乐器标准化委员会手风琴工作组等 3 个标准工作组, 采用国际标准和国外先进标准 70 项。无锡市前程包装工程有限公司和无锡市美捷现代物流科技有限公司被列入全国商贸物流标准化专项行动第二批重点推进企业, 物联网国际标准获中国标准创新贡献奖标准项目二等奖, 国际标准化组织主席张晓刚在世界物联



12365 局长接线日

(单衍超 供稿)

网大会期间访问无锡企业, 高度肯定无锡在国际标准领域取得的成绩。国家标准馆无锡分馆新增国内外标准题录 7.4 万余条, 新增电子文本 2 万余件; 标准下载量达 1.1 万次, 平台年点击率 4 万余次, 总点击率累计 208.2 万次。至年底, 平台拥有国际和国外先进标准题录 66.8 万条, 国家标准题录 6.3 万条, 国内 60 多个行业标准题录 14.3 万条, 标准电子文本 17.3 万件, 标准文献 8 万件。

(单衍超)

**【计量管理】** 年内, 市政府出台《关于进一步加强全市计量工作的实施意见》, 进一步推进全市计量工作。筑牢计量技术基础, 建立在依法设置计量检定机构的社会公用计量标准达 586 项, 建立在部门、企事业单位的最高计量标准 334 项, 基本覆盖法治计量的工作领域。推进诚信计量体系建设, 32 个单位获评省级诚信计量示范单位, 比上年增长 113%。加强市场计量监督检查, 开展餐饮业计量专项监督检查, 新闻、出版、电视领域使用法定计量单位情况监督检查, 春耕农资计量专项检查, 元旦、春节、中秋、国庆期间餐饮业和超市计量专项监督检查以及汽车用品计量专项检查, 全年共完成 2451 批次定量包装和商品包装的抽查检验。推动企业节能降耗, 推荐无锡荣成环保科技有限公司申报省工业领域能效“领跑者”并通过省经信

委、省质监局评审验收, 培育远纺工业 (无锡) 有限公司等 6 家重点用能企业开展能源计量示范单位创建, 3 个单位获评省级能源计量示范单位。推进企业测量管理体系建设, 对大中型企业推行测量管理体系认证, 帮助小微企业筑牢计量基础, 3 家工业企业获 AAA 测量管理体系认证, 全市累计达 37 家。

(单衍超)

**【认证认可】** 年内, 全市质量管理体系认证有效证书新增 463 张, 累计 11383 张, 比上年增长 4.24%, 证书持有量保持全省第二。能源管理体系认证企业新增 27 张, 比上年增长 44%, 累计 95 张, 证书数量位居全省第一。环境管理体系认证证书 2947 张, 比上年增长 8%; 职业健康安全管理体系认证证书 1537 张, 比上年增长 17%; 食品农产品管理体系认证 118 张, 比上年增长 55%。全市共有省级获证检验检测机构 213 家, 新增 22 家。其中, 高新技术企业 9 家, 检测能力涉及产品 (参数) 20768 项, 新增 1266 项, 涉及标准 (方法) 45958 项, 涵盖食品、建筑工程、卫生计生、机动车安检、司法鉴定、机械、电子信息、纺织服装、环境与环保等 17 个国民经济领域, 全市检验检测能力水平得到稳步提升, 对推动经济转型升级和维护产品质量安全起到技术支撑的保障作用。引导和推动全市 14 个省级以上经济技



术开发区通过环境管理体系认证。

(单衍超)

**【特种设备安全监察】** 全市共有特种设备 281956 台(套),其中,锅炉 5136 台,压力容器 73326 台,起重机械 107260 台,电梯 73513 台,场内专用机动车辆 22642 辆,大型游乐设施 75 台(套),客运索道 4 条。2016 年,全市新增注册登记 13645 台(套),特种设备事故起数和死亡人数比上年有较大幅度下降。特种设备安全监管内容在市政府对区县政府安全生产目标考核中的权重进一步增大,全市上下初步形成运行有效的工作机制。特种设备安全监管联合总工会、旅游、卫计、商务、地铁等单位开展联合检查 35 次。加强特种设备安全监管,组织开展电梯、叉车、气瓶等各类专项整治,各级特种设备安全监察机构共出动监察人员 7680 人次,检查单位 3282 个,发现一般隐患 2198 条、严重隐患 479 条,全部完成整改。发现重大隐患 4 条,上报地方政府挂牌督办。全年共立案查处涉及特种设备安全的违法案件 101 起,涉案金额 300 余万元。无锡市作为全国 5 个电梯物联网应用示范工程试点城市之一,承担国家《电梯物联网基础信息与格式》《数据通讯与传输要求》两项标准的制定工作。电梯物联网列入市重大物联网示范项目,计划用两年时间,实现对 2 万台电梯的物联网方式监管。开展锅炉能耗测试和锅炉房安全节能双达标活动,224 家锅炉房达到要求,选取 8 家锅炉房安全节能创建单位,向省局申报 2 家。开展电梯“96333 应急处置平台”建设,首批 9307 台电梯纳入平台管理,实现统一调度救援。

(单衍超)

**【执法打假】** 年内,全市共出动执法人员 9242 人次,检查企业 3144 家,查办案件 628 起,涉案产品货值 6854 万元,查办大(要)案 32 起,移送公安机关 4 起。开展专项执法行动 23 项,突出民生导向,开展质检利剑专项执法行动,组织开展建材、儿童玩具、日用消费品、车用燃油、不锈钢制品、汽车产品及配件等涉及人民群众生命财产安全的重点行业和产品专项执法。突出重点时间、重点要求,开展春节期间民生消费

品专项执法检查行动、农资专项执法、双面呢服装产品质量专项执法检查、“去产能”专项执法行动、市区三轮机动车专项整治、中国制造海外形象维护“清风行动”、电子商务专项执法活动、纤维制品专项执法检查、特种设备安全专项执法检查活动、能效标识执法集中行动、消防产品执法检查等执法活动。首创执法检查“双随机”(随机确定抽查对象、随机选派执法检查人员)工作机制,被省质监局发文《关于在质量技术监督专项执法检查中推广双随机工作机制的实施意见》在全省推广。进一步提升全市质量技术监督行政执法整体效能,市稽查支队被省局评为全省质监执法示范点,1 名执法人员被总局表彰为全国质检系统执法办案能手。

(单衍超)

**【公共检测平台建设】** 至 2016 年年底,全市累计拥有国家级质检中心 12 个。国家石墨烯产品质检中心、国家增材制造产品质检中心、国家物联网传感装备产业计量测试中心、省电池储能产品质检中心先后获批筹建,工信部工业产品(增材制造)质量控制和评价实验室获批,填补增材制造领域国家级质检机构空白,国信认证公司成为地市级质检机构首个认证资质获授权机构。国家太阳能光伏质检中心光伏产品及发电系统户外检研基地项目完成建设并启动运行。总投资 2 亿元的国家级检验检测认证基地项目落户新吴区,新增实验室面积近 3 万平方米。申报并获批总局科技项目 1 项,1 个项目被列入省财政厅、省质监局质量技术监督检验检测体系发展基金项目,获得省级财政支持。组建市检验检测技术联盟,为新形势下质量公共服务平台整体功能作用的有效发挥和资源、信息的共享搭建平台。光伏中心多次牵头召开国际性和全国产业研讨论坛,吸引业内专家和企业人员参会探讨产业发展趋势。电梯物联网项目和省传感中心作为国内专业的物联网传感器测试服务单位,受邀参展首届世界物联网大会。市计量测试中心探索开展“智慧计量”服务模式,在自身计量检测工作实现数字化、智能化的基础上,以制造智能促进智能制造,有

效服务全市乃至全国制造业产业发展。光伏组件高可靠性分析关键测试技术研究及装备开发项目获省质监局科技成果一等奖,市质检院和市标准化研究中心被命名为 2016 年无锡市科普教育基地。

(单衍超)

**【简政放权】** 年内,市质监局通过权力清单、责任清单明确本级事权,通过事权划分积极推动事权下放;通过省、市、县“三级同权”,规范权力运行。取消行政审批事项 2 项,承接省局事项 3 项,上报市编办下放许可 2 项,并将计量行政许可事项入驻市行政审批中心统一受理,推进行政许可审批事项流程优化,将承诺件的办结时限再次提速,开展“延时”“预约”和“网上预审”等特色服务。全年考评中,市质监局窗口数次被政务中心评为“红旗窗口”和“表扬窗口”,工作人员数次被评为“服务明星”。

(单衍超)

**【服务民生】** 年内,市质监局继续实施“健康计量惠民工程”,开展“两免费”检定。免费检定全市 212 家集贸市场和 626 家村级卫生室、58 家计划生育服务站的 24254 台(件)贸易结算用计量器具、医疗卫生用计量器具,免费为市民检定、维修家用血压计 2000 多台。免费为中小學生检测眼镜 3 万余副,免费为市内新装修住户检测室内空气质量 300 户。开展电梯维保单位星级评定,将群众不满意和投诉较多的 15 个电梯维保单位驱逐出无锡市场。完成 40 台老旧住宅电梯安全评估,出具立即停用建议 26 台。扩大标准在社会生活领域中的应用,不断释放标准红利。先后制定发布《居家养老援助服务规范》等 10 项服务业地方标准和 12 项公共文化服务相关建设标准。编制市新型城镇化标准体系框架和相关重点标准目录清单,与市民政局联合印发《关于加快推进全市民政标准化建设的实施意见》。

(单衍超)

## 国土资源管理

**【概况】** 2016 年,无锡市国土资源管理部门以“保护、节约、稳定、发



展、党风廉政建设”等5个责任统领全市国土资源工作,资源保护、节约集约、维护权益、改革创新、党的建设、业务支撑等各项工作均取得新的成绩。无锡特色“四位一体”(确立核心地位、优化布局方位、统筹数质定位、执法监管到位)耕地保护模式真正确立。不动产统一登记改革获得好评,土地例行督察整改顺利通过国家土地督察南京局核查验收,供给侧结构性改革成效明显,经营性用地调控精准发力。国土资源全流程优化审批、全区域便民服务、全业务网上办理、全节点效能监管的“四全”服务模式获得2个国家级奖项,《国土资源“四全”服务模式创新研究》获国土资源科学技术奖二等奖,“无锡市国土资源“一张图”综合监管平台”项目获中国地理信息产业优秀工程金奖,“四全”公共服务标准化成功获批全国试点。继2013年后,无锡市再次获“江苏省国土资源节约集约利用模范市”称号,获奖励新增建设用地计划146.74公顷。建成覆盖全市域的地价应用体系,获省国土资源科技创新奖一等奖。

(钱 炜)

**【不动产统一登记改革】**《不动产登记暂行条例》颁布实施以后,无锡积极推进不动产统一登记改革。2015年3月,试行土地和房屋登记统一受理模式,探索“房地联办”;8月,市政府在市国土资源局设立不动产登记局,成立市不动产登记中心,完成不动产职责整合和机构设置;12月28日,市区开通不动产登记窗口,江阴市、宜兴市先后于2015年12月29日和2016年6月27日颁发不动产登记新证。至2016年年末,全市不动产登记办件量突破65万件,颁证量突破45.5万件。优化布局、合理分类,推动“四全”网点建设。市区在不动产登记中心(分中心)基础上,将镇(街道)基层国土所“四全”服务网点全部升级打造成不动产登记服务网点,全市已建成78个标准化服务窗口,其中,市区不动产登记服务网点38个,窗口218个,平均服务半径不到3公里。合理部署A、B类服务网点,其中,A类网点能提供不动产登记“一站式”服务,具有房屋交易、税收缴纳等功能,受理并办理不动产登记全业务;

B类网点主要为镇(街道)提供就近服务,主要办理商品房、拆迁安置房转移登记等各类简易业务。流程再造、简化收件,推动审批提速增效。依据“法无授权不可为”原则,全面梳理审批事项,凡是没有法律依据的手续和材料不得作为前置条件或纳入流程,凡是重复审批、冗余和形式审查环节一律取消,凡是没政策要求必须完整审核的一律采用简易审核程序。共梳理不动产登记11个类型60项业务,收件材料由373项核减为275项,核减比例达27%。其中,简易业务立等可取,抵押注销登记当天办结,一般业务一周办结,立等可取类业务达到总业务量的60%。打通壁垒、同城查询,创新登记服务举措。推广不动产自助查询,将不动产登记查询业务下放到各“四全”服务窗口,增设“自助房屋信息查询终端”,实现通查通办、就近查询;创新多元化的服务举措,专设老弱病残优先号、抵押注销登记快速号以及疑难业务咨询号,开展预约上门服务,推行延时服务、错时服务、夏令时午间服务、周六服务、当日报件当日受理等服务制度,在A类网点专设疑难问题法律服务室;实现登记簿信息、登记资料查询功能,推出手机客户端网络跟踪服务,让申请人及时掌握办证进展情况。无锡不动产统一登记在全省乃至全国引起强烈反响,5月24日,《中国国土资源报》头版头条刊发《“四大工程”强能力——江苏无锡加强不动产登记队伍建设见闻》,并刊发短评《牵住队伍建设这个“牛鼻子”》,对市国土局“四大工程”锻造不动产登记队伍的做法予以充分肯定。《中国不动产》杂志先后4次刊发署名文章,宣传无锡不动产登记经验做法。

(钱 炜)

**【供给侧结构性改革】**年内,无锡市区土地市场面对“去库存”和“稳市场”的双重压力,国土部门制定《2016年市区经营性用地出让指导意见》,配合市政府出台《关于进一步促进房地产市场健康稳定发展的意见》,提出增加普通住宅用地供应、优化土地出让条件、设置土地出让最高限价和网上竞拍终止条件等14条政策措施。调控新政出台后,土地市场降温明显,市区商品房和商

品住宅成交均价都已经稳定在万元以下,而且呈现逐步回落态势,12月,土地出让溢价率已控制在20%以内,房价保持在合理区间。全年全市经营性用地公开出让面积272.47公顷,出让金总额390.36亿元。其中,市区成交31幅地块、198.47公顷,出让金369.17亿元,面积和金额比上年增长59%和907%;江阴市成交20.16公顷,出让金7.61亿元;宜兴市成交53.84公顷,出让金13.58亿元。以落实“1236”节地战略实现土地供应质量和效益“双提升”。建成覆盖全市域的产业用地绩效管理平台,市域内69个工业园区、5.9万家工业企业、37.73万公顷工业用地全部完成调查入库上图,与人社、供电、工商、地税等部门系统数据衔接共享,实现分区分行业综合评价,为产业用地精准挖潜提供决策支持。全市累计盘活各类存量用地2906.67公顷,完成绿地工程800公顷,连续第六年存量建设用地在土地供应中的面积占比高于50%,稳定形成以存量用地为主导的供地模式。全市建设用地地均GDP产出大约6.12亿元/平方公里,比上年增长7%左右。

(钱 炜)

**【土地例行督察整改】**从年初开始,市委、市政府就举全市之力推动例行督察发现问题整改和长效机制建立。政府主导高位推进,成立土地例行督察整改工作领导小组,政府主要领导亲自挂帅部署,分管领导统筹协调,连续两次召开全市土地例行督察整改工作推进会。做实方案明确路径,逐项研究例行督察发现问题,制定10个方面42类具体的整改政策指导意见和4项市级层面拟出台的规范性文件清单,明确各级政府的主体责任以及13个政府部门的共同责任。实时跟踪督查问效,建立整改情况周报制度,通报各地进展情况,定期开展专项督查;在验收冲刺的最后一个月,建立“零报告”制度,要求每日报送进展情况,对重点问题整改完成一项、销号一项。严格约谈重点督导,先后对整改进度相对滞后的5个镇(街道)进行警示约谈,对江阴市、宜兴市两地整改工作重点督导,市政府召开专题会议对进度滞后地区进行集中约谈。

12月19-21日,国家土地督察



南京局对全市土地例行督察整改核查验收。经南京督察局核查认定,全市例行督察发现问题的面积、金额整改到位率分别为 98.01%、99.99%,超过 85%的验收要求。

(钱 炜)

**【建设占用耕地耕作层剥离再利用】**年内,市政府出台《关于进一步加强耕地保护工作的实施意见》,标志着无锡特色“四位一体”耕地保护模式建成。文件明确三大目标四大体系 12 项工作,全面落实耕地系统性保护、管控性保护、建设性保护和底线性保护,得到省政府、省国土资源厅充分认可。开展耕地耕作层剥离和再利用,推进“四位一体”耕地保护模式、落实最严格耕地保护制度、实现耕地“占优补优”的一项重要举措。国土资源部门将耕作层剥离再利用工作列入年度重点工作目标,历经多地调研、试点探索、征求意见等环节,形成《无锡市建设占用耕地耕作层剥离和再利用工作实施意见》,并经第 71 次市政府常务会议审议通过。全市在惠山区试点实施耕地耕作层剥离再利用,对前洲街道工业用地集聚区按 30 厘米标准实施 36 公顷耕作层剥离,对长安街道 13 公顷土地复垦项目全部实施再利用、覆土厚度 50 厘米,另外对 6.67 多公顷蔬菜园地土壤进行改良,在补充高质量耕地的同时,充分发挥耕地资源良好的经济、社会和生态效益。

(钱 炜)

**【“四全”服务标准化体系建设】**年内,国土资源管理部门为进一步规范公共服务水平,在“四全”改革成果基础上,研究开展“四全”服务标准化体系建设,先后编制发布《关于全面推行国土资源服务大厅(窗口)公共服务标准化建设的实施意见》《国土“四全”服务窗口公共服务规范》和《国土“四全”服务标准化实务手册》,率先在全国形成国土资源公共服务的一整套标准。服务标准化。以法律法规为基准,系统梳理土地登记、建设项目用地预审、土地征收、供地审批、地质矿产、测绘管理、信息公开、档案查询等八大类公共服务 70 项具体业务,对每项业务的服务内容、申报材料、服务流程、岗位职责、审查要求、服务时限、收费

标准和办理结果都做明确设定。收费标准化。剥离国土业务中介机构,清理行政收费项目,降低土地使用权交易等服务费,取消抵押评估、土地测绘等收费事项,明确信息公开、档案查询等 26 项业务免收费用。窗口标准化。开展基层国土所标准化建设,统一软硬件设施,规范业务“服务指南”,将“同城通办、延时服务、容缺服务、延伸服务”作为特色服务举措予以推广,确保全市国土“四全”服务窗口“走到哪儿都是一个样”。监管常态化。在基层服务窗口安装高清视频探头,落实全天候、不间断视频监控;建立标准执行日常考核机制,每季度通过评价器或窗口调查问卷统计评议结果,由“大监察”办公室组织考核;建立投诉处理和纠正预防措施机制,确保重大问题和群众反馈投诉及时有效得到纠正。

(钱 炜)

## 安全生产

**【概况】**2016 年,无锡市安全生产监督管理部门落实责任,强化监管,严格执法,推进安全生产大检查、专项整治等重点工作,切实加强基层基础建设,促进全市安全生产状况持续稳定向好。全年,全市未发生较大及以上事故,为全省 3 个未发生较大及以上事故的地市之一。全年各类安全生产事故累计死亡人数比上年下降 7.1%,其中,生产安全事故死亡人数比上年下降 23.6%,道路交通安全死亡人数比上年下降 2.49%,消防安全事故死亡人数比上年下降 46.15%。连续第 15 年实现事故起数、死亡人数“双下降”,其中,非煤矿山连续 12 年零死亡。无锡市在省政府 2016 年度安全生产考核中连续第 5 年获得优秀等次。

(王耀山)

**【落实目标任务责任】**年内,无锡市安全生产监督管理部门从组织领导和明确责任入手,抓“五级五覆盖”和“五落实五到位”落实,健全安全生产责任体系。年初召开全市会议,下达安全生产工作责任书,将安全生产工作任务分解到各市(县)、区和 42 个市直部门,并逐级落实到基层和企事业单位。围绕生产、消

防、道路交通的大安全格局,重新修订安全生产工作目标责任考核实施办法及细则,加大对安全隐患排查治理、打非治违、挂牌督办和专项整治等重点工作的考核权重,推动责任落实。以加强组织领导和加强检查督查作为重要手段,全市从市级层面开始,到各市(县)、区、镇(街道、开发区),各级行政首长担任安委会主任实现全覆盖,各市(县)、区党政主要领导带队督查成为常态,市安委会成员单位落实专项检查形成制度;全年全市先后组织 12 次检查督查,其中,由市委、市政府主要领导带队组织的督查 4 次。

(王耀山)

**【专项整治】**年内,全市各级安全生产监督管理部门组织开展冶金煤气、涉爆粉尘、涉氨制冷、有限空间等 10 个方面的专项整治,进一步健全企业“一企一档”,累计完成整治企业 6030 家,占排查整治企业总数的 98.3%;涉及职业病危害专项整治企业 367 家,关停 6 家,整治达标 337 家,达标率 93.4%。在危化品安全专项整治中,全市列入红表的 26 家企业(含项目)全部完成整治,其中,依法取缔 3 家,责令关闭 19 家,另有 4 家实施搬迁;列入黄表的 472 家企业,发现隐患 2565 项,整治完成 457 家,整治完成率 97.3%;列入蓝表的 638 家企业,发现隐患 2155 项,整治完成 562 家,整治完成率 88.5%;26 家构成一、二级危化品重大危险源企业,全部完成安全评估,17 家危化品生产企业被注销安全生产许可证。

(王耀山)

**【排查整治隐患】**年内,市安全生产监督管理部门抓好“两节”“两会”以及 G20 峰会、世界物博会和省、市党代会期间的隐患排查治理,落实安全防范措施。“4·22”靖江火灾事故发生后,组织全市各级开展安全生产大检查,并对排查发现的较大事故隐患落实整改责任和措施,实行限期整改。市安委会分两批对全市各级排查出的 39 项重大隐患实行挂牌督办,按期整改率 100%,市安委会挂牌的 7 个油气输送管道较大隐患整改也于 10 月全部完成。年内,全市各级安全生产监督管理部门执法检查企业 16741 家(次),发



现隐患 52574 万条,整改隐患 48027 万条,整改率 91.35%,对 384 家企业进行立案,处罚 322 家。

(王耀山)

**【打非治违专项行动】** 11~12 月,全市各级安全生产监督管理部门集中开展“打非治违”活动,活动期间共行政处罚 3691 家,责令“三停”(停产、停业、停止建设)27 家,关闭不符合安全生产条件的企业 16 家,立案查处 194 家,行政拘留 152 人,移送追究刑事责任 4 人。

(王耀山)

**【基层安监机构建设】** 年内,市安委会在全市乡镇(街道)推广设立安全生产专项委员会,推广行业监管的做法和经验。宜兴市、惠山区、滨湖区等在市(县)、区层面设立安全生产专门委员会,覆盖生产、消防、交通、建设、农业、文教、服务等行业领域,有效地强化行业监管。

(王耀山)

**【安全生产标准化建设】** 市安全生产监督管理部门以提升企业安全生产标准化运行质量和扩大小微企业创建覆盖面为着力点,落实企业自主创建,强化对达标企业自评报告结果运用的监督,促进企业切实按照体系要求运行。年内,新增标准化达标企业 1667 家,其中,二级达标企业 17 家,三级达标企业 407 家,小微企业达标 1243 家。全市累计安全生产标准化达标企业 9128 家,其中,一级、二级企业总数达 115 家。江阴市、滨湖区分别被国家安监总局列为全国隐患排查治理体系和安全生产标准化样板区建设示范点。

(王耀山)

**【“安全月”宣传教育】** 2016 年安全生产月期间,全市共投入安全宣传经费 1000 多万元,征订、编印、分发各类宣传品 183 万余份,组织宣传咨询活动 220 余场次,开展各类文艺演出、情景剧和警示教育电影巡演、知识竞赛、文艺作品征集等活动 500 余次,组织安全知识“六进”活动 410

多场次,组织应急救援演练 638 场次,参与活动和受教育的职工群众达 200 余万人次。

(王耀山)

**【物联网技术运用】** 市安全生产监督管理部门对接无锡国家传感网创新示范区,推进“感知安全生产信息系统”以及“安全服务云”手机 APP 和“无锡安监”微信公众号的使用,加快线上监管与服务企业的无缝融合,指导企业探索作业场所职业危害在线监测物联网技术的应用。年内,全市在线进行事故隐患自查自报的企业 6 万余家。

(王耀山)

**【职业卫生监督】** 年内,成功研发“无锡市职业病防治工作信息平台”,初步实现监管部门、技术服务机构、职业病诊断鉴定机构,以及与其他部门之间的信息实时传递和无障碍交换。研究开发“无锡市职业病危害现状普查信息系统”,组织开展全市存在职业病危害企业摸底普查,分类确定职业病危害严重企业 2133 家,较重危害企业 13631 家,一般危害企业 22058 家。年内,全市开展职业病危害检测企业 3579 家,比上年增长 58.15%;职业健康体检企业 5305 家,比上年增长 3.47%;开展职业卫生评价企业 483 家,比上年增长 39.19%。职业病危害专项整治企业达标率比上年提升 11%。全市新发职业病 167 人,比上年下降 32.11%,未发生群体性职业病危害事件。精心制作拍摄视频《底数清方向明,把好脉开良方——江苏省无锡市深入开展职业病危害现状普查》,在全国《职业病防治法》宣传周期间进行展播。

(王耀山)



## 无线电管理

**【概况】** 2016 年,无锡市推进无线电管理执法宣传,大力营造知法守法护法环境。以宣传《中华人民共和

国无线电管理条例》《江苏省无线电管理条例》为重点,先后组织开展“5·17”“9·11”“12·4”等大型广场法治宣传活动。其间,集中 3 天时间,联合交警在梁溪区、新吴区等重要路段开展无线电管理条例知识宣传,组织联合执法检查,共纠正违法使用车载电台行为 11 起,查获车载“伪基站”1 起。年内,组织行政执法 32 次,发放法规宣传手册 760 本,宣传品 1100 余份。其中,捣毁“黑广播”窝点 8 起,为公安部门出具“伪基站”技术鉴定书 11 份,查处手机屏蔽仪 15 起,未发生行政诉讼、行政复议及行政投诉等问题。全年完成 14 个频段的占用度监测任务,监测 9394 小时,发现不明信号 40 个,识别 31 个,查处 9 个,查处干扰 13 起,检测无线电设备 132 台,完成预指配频率监测 44 个,核查无线电台站 45 个,换核发无线电台执照 28603 张,指配频率 18 个,收回 62 个。组织重要考试保障 18 次,查获利用无线电手段进行考试作弊案 1 起,涉案人员 3 人。围绕保障 G20 峰会无线电安全,周密制定方案,成立应急分队,在宜兴市组织开展苏锡常无线电安保联合管控演练;按照全省统一部署,抽调 1 辆监测车、3 名技术人员组成保障分队,代表江苏驰援浙江绍兴市 G20 峰会保障工作。按照上级要求,选派 3 名工作人员,携带 1 辆监测车辆,跟随 2016 第七届环太湖国际公路自行车赛组委会安保组,日夜兼程,连续作战,途经长兴、湖州、安吉、吴江、南通、海门、武进、句容等地,开展为期 7 天的无线电安全保障工作。此外,还先后开展 2016 无锡环太湖国际马拉松赛、2016 年亚洲击剑锦标赛暨里约奥运会亚太地区资格赛等多起国际、国内重要赛事无线电安保活动。

(叶军)

编辑 周胜忠 郭鹏